



Domnului Președinte Senator Viorel ARCAȘ

SENATUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU BUGET, FINANȚATE, ACTIVITATE BANCARĂ ȘI PIAȚĂ DE CAPITAL A SENATULUI

Domnului Președinte Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR

SENATUL ROMÂNIEI

COMISIA ECONOMICĂ, INDUSTRII ȘI SERVICII

Calea 13 Septembrie nr. 1-3

Sector 5, București

Cod poștal: 050711

Fax: 021 314 80 75



**Subiect:** adresa dumneavoastră cu nr. XXII/405/06.07.2020/ și nr. XX/404/06.07.2020 din data de 06.07.2020, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/8837/07.07.2020

Stimați domni Președinți,

Cu privire la *propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism (Legea nr. 396/2020)*<sup>1</sup>, transmisă prin adresa menționată mai sus, vă comunicăm următoarele:

Conform propunerii, în contextul crizei generate de pandemia COVID-19, pentru sectorul „Hoteluri și restaurante (HORECA)” se intenționează implementarea unui pachet complex de măsuri care prevede următoarele:

1. Eșalonarea plății impozitului aferent veniturilor din salarii și veniturile asimilate salariilor pe o perioadă de 3 luni după încetarea stării excepționale<sup>2</sup>. Pentru societățile care nu accesează facilitatea de eșalonare se acordă o bonificație de 10% din sumele plătite la termenul prevăzut de lege<sup>3</sup>;
2. Pentru reducerea costurilor suportate de populație se propune ca până la 31 decembrie 2020, serviciile de cazare, restaurant și transport în scopuri turistice să fie scutite de taxa pe valoare adăugată<sup>4</sup>;
3. Pentru anii 2020 și 2021 se propune ca statul să susțină contravaloarea tichetelor de

<sup>1</sup> Denumită, în continuare, *propunerea legislativă*.

<sup>2</sup> Conform precizărilor din avizul Consiliului Legislativ nr. A229/18.06.2020, prin stare excepțională se înțelege starea de alertă.

<sup>3</sup> Măsura este prevăzută la art. I din propunerea legislativă și vizează completarea art. 80 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>4</sup> Măsura este prevăzută la art. II din propunerea legislativă și vizează derogarea de la de la prevederile art.291 alin.(3) lit. d) și e) din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

vacanță acordate de oricare dintre angajatori, în cuantum maxim de 1450 lei/angajat<sup>5</sup>;

4. Stimularea investițiilor prin instituirea „Programului pentru modernizarea și dezvoltarea stațiilor balneare”, prin care se propune o susținere financiară pentru astfel de investiții, care constă într-un ajutor nerambursabil completat cu garantarea de către stat a unei părți din creditele pentru investiții<sup>6</sup>.

Ca urmare a analizării, *prima facie*, a măsurii prevăzute la punctul 1 de mai sus, precizăm că, incidența cu normele din domeniul ajutorului de stat ar putea fi eliminată în condițiile în care eșalonările se efectuează în condiții de piață.

În ceea ce privește măsura de la punctul 2, constând în scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată pentru serviciile de cazare, restaurant și transport în scopuri turistice, precizăm că, *prima facie*, măsura reprezintă un avantaj<sup>7</sup> acordat operatorilor economici care prestează respectivele servicii, pe care aceștia nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului, fiind susceptibilă de a reprezenta ajutor de stat.

În ceea ce privește măsura de la punctul 3, referitoare la susținerea de către stat a contravalorii tichetelor de vacanță acordate de oricare dintre angajatori (privați sau de stat), considerăm că această măsură de sprijin nu contravine normelor de ajutor de stat dacă este acordată fără discriminare față de originea produselor/serviciilor din Spațiul Economic European.

Referitor la măsurile de la punctul 4 (art. V din proiectul de act normativ), care constau în acordarea de granturi pentru investițiile efectuate în stațiunile balneare și garanții la creditele pentru investiții, precizăm următoarele:

Acordarea de granturi pentru investiții a fost și în trecut subiect al regulilor de ajutor de stat/*de minimis* și sunt aplicabile în continuare aceste reguli.

În ceea ce privește garantarea de către stat a unei părți din creditele pentru investiții, această măsură poate să nu implice ajutor de stat, dacă se respectă condițiile prevăzute la punctul 3 din *Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții*. În caz contrar trebuie respectate criteriile și procedurile din domeniul ajutorului de stat.

Astfel, concluzionând, în funcție de sumele implicate pentru fiecare beneficiar, măsurile care au incidență cu legislația de ajutor de stat pot reprezenta ajutor *de minimis*, acordat în baza *Regulamentului (UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis*<sup>8</sup> sau ajutor de stat care ar putea fi acordat, de exemplu, în baza *Comunicării Comisiei - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19*<sup>9</sup>, cu modificările și completările ulterioare, sau în baza art. 107 (2) lit. b)<sup>10</sup> din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene<sup>11</sup>.

În conformitate cu prevederile art. 7 - 15<sup>1</sup> din *OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în*

<sup>5</sup> Măsura este prevăzută la art. II din propunerea legislativă, vizează completarea art. 25 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate (alin.(5) și (6)).

<sup>6</sup> Măsura este prevăzută la art. V din propunerea legislativă.

<sup>7</sup> A se vedea Secțiunea 4.2 Noțiunea de avantaj în general din *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* (JO al UE nr. C 262/19.07.2016).

<sup>8</sup> JO al UE nr. L 352/2013.

<sup>9</sup> JO al UE nr. C 0911/20.03.2020.

<sup>10</sup> „Sunt compatibile cu Piața internă:”

(b) ajutoarele destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale sau de alte evenimente extraordinare;”

<sup>11</sup> În ultimele două situații, este necesară notificarea măsurilor de ajutor de stat Comisiei Europene, anterior adoptării acestora.

*domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare, măsurile de natura ajutorului de minimis/de stat pot fi acordate doar după elaborarea unor proiecte de scheme ajutor de stat / de minimis și avizarea acestora de către Consiliul Concurenței și, după caz, autorizarea de către Comisia Europeană.*

De asemenea, menționăm că sintagma „ajutor de stat de minimis”, prevăzută la art. V alin. (5) și alin. (11) din propunerea legislativă, trebuie înlocuită cu sintagma „ajutor de stat/de minimis”, deoarece finanțarea poate constitui fie ajutor de stat, fie ajutor de minimis.

Având în vedere cele exprimate mai sus, în contextul scopului proiectului de stimulare a activității și reducerii efectelor crizei sanitare<sup>12</sup> în sectorul turismului, vă prezentăm mai jos recomandările de amendare ale proiectului în conformitate cu legislația europeană și națională în domeniul concurenței și ajutorului de stat:

Art. IV se completează cu alin. (4) și va avea următorul conținut:

“(4) Prevederile prezentului articol se aplică fără discriminare față de originea produselor/serviciilor din Spațiul Economic European..”.

Art. V alin.(6) se completează și va avea următorul conținut:

(6) *Garanția acordată în nume și în cont stat este de maximum 50% din valoarea creditului contractat de investitor, excluzând dobânzile și comisioanele aferente. Garanția se acordă în condiții de piață, cu respectarea prevederilor de la punctul 3 din Comunicarea Comisiei cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții. În caz contrar, garanția poate fi acordată doar după elaborarea unei scheme de ajutor de stat/ de minimis, cu respectarea procedurilor din OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare.*

Art. V alin. (11) se modifică și va avea următorul conținut:

*Prevederile art. I, II și V precum și orice alte prevederi privind orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis din prezentul act normativ se vor acorda beneficiarilor Programului cu respectarea Legii concurenței 21/1996 și a Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare. În funcție de valoarea ajutorului acordat fiecărui beneficiar, măsurile care au incidență cu legislația de ajutor de stat pot reprezenta ajutor de stat/de minimis, și se acordă cu respectarea legislației europene și naționale în domeniul ajutorului de stat”.*

În încheiere, vă transmitem întreaga noastră deschidere și disponibilitate de a colabora continuu cu instituția Parlamentului în scopul protejării, menținerii și stimulării concurenței și a unui mediu concurențial normal, în vederea promovării intereselor consumatorilor.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

  
Bogdan M. CHIRLEDIU  
PREȘEDINTE

<sup>12</sup> Conform expunerii de motive prin criză sanitară a se înțelege pandemia de COVID-19.